



REPUBLIKA E KOSOVËS	REPUBLICA KOSOVA
GJYKATA SUPREME E KOSOVËS	VRHOVNI SUD KOSOVA
G.J.A-Su.A	471 2021
Dt:	10. 06. 2021
PRISHTINË - PRIŠTINA	

**REPUBLIKA E KOSOVËS
REPUBLIKA KOSOVA – REPUBLIC OF KOSOVO**

**GJYKATA SUPREME E KOSOVËS
VRHOVNI SUD KOSOVA – SUPREME COURT OF KOSOVO**

Mbledhja e Përgjithshme e Gjykatës Supreme të Republikës së Kosovës, në bazë të nenit 26 paragrafi 1. pika 1.4 të Ligjit për Gjykatat, më datë 10 qershor 2021 me vota unanime të gjithë gjyqtarëve prezent nxjerr këtë:

U D H Ë Z U E S

Organet kompetente për shqiptimin e masave ndëshkimore sipas nenit 23 të ligjit nr. 07/L-006 për Parandalimin dhe Luftimin e Pandemisë Covid – 19 në Republikën e Kosovës, janë Policia e Kosovës, Inspektorati Shëndetësor, Inspektorati Farmaceutik, Inspektorati Sanitar dhe inspektoratet komunale, pa marrë parasysh lartësinë e gjobës të paraparë me këtë ligj.

A r s y e t i m

Shefi i Sektorit për Çështje Ligjore i Policisë së Kosovës Çlirim Hajdini i është drejtuar kryetarit të Gjykatës Supreme të Kosovës me kërkesë për dhënien e udhëzimeve për kompetencën e organeve kompetente për shqiptimin e masave ndëshkimore sipas Ligjit nr. 07/L-006 Për Parandalimin dhe Luftimin e Pandemisë Covid – 19, me arsyetim se lidhur kërkesat për fillimin e procedurës së kundërvajtjes gjykatat Themelore Divizioni për kundërvajtje janë shpall jo kompetente. Në këtë drejtim në kërkesë kërkojnë që kjo

gjykatë të qartësoj aplikimin e dispozitës së nenit 23 Ligjit nr. 07/L-006 Për Parandalimin dhe Luftimin e Pandemisë Covid – 19, si dhe nenin 56 të Ligjit nr. 05/L-087 Për Kundërvajtje dhe kompetencën e organit të kundërvajtjes dhe gjykatës.

Fillimisht dega penale e Gjykatës Supreme të Kosovës gjatë analizës paraprake ka marr qëndrim që në bazë të nenit 26 paragrafi 1. pika 1.4. të Ligjit për Gjykatat ka kompetencë mes tjerash edhe të nxjerr një udhëzues për zbatimin unik të ligjeve nga gjykatat në territorin e Kosovës..

Kësijoj, gjatë analizës u konstatua si vijon:

Ligji nr. 07/L-006 Për Parandalimin dhe Luftimin e Pandemisë Covid – 19, në paragrin 1. të nenit 23 ka përcaktuar se, organet kompetente për shqiptimin e masave ndëshkimore, "janë Policia e Kosovës, Inspektorati Shëndetësor, Inspektorati Farmaceutik, Inspektorati Sanitar dhe inspektoratet komunale".

Ligjet nr. 05/L-87 Për Kundërvajtje në nenin 55 ka rregulluar çështjen e kompetencës dhe përbërjen e gjykatës, kësijoj parografi 1 përcakton se, gjykata gjykon në kufijtë e kompetencës së saj lëndore të paraparë me ligj ndërsa në paragrin 4 thuhet se, "për disa kundërvajtje të përcaktuara me ligj apo rregullore të Kuvendit të Komunës, procedura e kundërvajtjes mund të zhvillohet dhe sankzionin kundërvajtës mund ta shqiptoj organi i administratës shtetërore ose organi i cili kryen autorizime publike të mbikëqyrjes për zbatimin e ligjit, në të cilin janë paraparë kundërvajtja". Sipas interpretimit të kësaj dispozite ligjore nënkuftohet se për disa kundërvajtje të përcaktuara me ligj procedura e kundërvajtjes zhvillohet dhe sankzionin kundërvajtës mund ta shqiptoj organi i administratës shtetërore për të cilin është caktuar si mbikëqyrës të zbatimit të ligjit. Meqenëse, siç u cek më lartë Ligji nr. 07/L-006 Për Parandalimin dhe Luftimin e Pandemisë Covid – 19, në paragrin 1. të nenit 23 ka përcaktuar qartë se, organet kompetente për shqiptimin e masave ndëshkimore, "janë Policia e Kosovës, Inspektorati Shëndetësor, Inspektorati Farmaceutik, Inspektorati Sanitar dhe inspektoratet komunale", nënkuftohet se edhe Policia e Kosovës është kompetent për shqiptimin e gjobave edhe mbi 1000 euro pasi që ligji në fjalë e ka caktuar kompetencën e organit për shqiptimin e gjobave në shumat e parapara pa ndonjë kufizim.

Sa i takon nenit 56 të Ligjit nr. 05/L-87 Për Kundërvajtje, dhe paqartësitë e Policisë së Kosovës rrëth kompetencës, me të nijetin ligji është përcaktuar kompetenca e organit të kundërvajtjes sipas të cilës shprehimisht në paragrafi 1. të këtij nenit thuhet se "organ i kundërvajtjes zhvillon procedurën kundërvajtës nëse me ligj është parapa kompetenca ekskluzive për veprimin e saj". Pra, në Ligjin nr. 07/L-006 Për Parandalimin dhe Luftimin e Pandemisë Covid – 19, në paragafin 1. të nenit 23 ka përcaktuar organet kompetente për shqiptimin e masave ndëshkimore të cekura më lart në mesin e të cilave edhe Policin e Kosovës. Po ashtu sipas qëndrimit të kësaj gjykate sa i përket paragrafit 2 të nenit 56 të Ligjit për kundërvajtje në të njëjtin parashihet rregulli i përjashtimit nga paragafi 1 i këtij nenit, kur organi për kundërvajtje është kompetent për të gjitha kundërvajtjet e që specifikisht janë: "për të cilat është parapa sanksioni i gjobës në shumën e caktuar, për të cilat është paraparë sanksioni për personat fizik gjoba deri 500 (pesëqind) euro dhe personin juridik 1000 (njëmijë) euro, si dhe për kundërvajtjet për të cilat është parapa shqiptimi i gjobës në vend," kështu që për këto raste ka përjashtuar kompetencën e Divizionit për Kundërvajtje të Gjykatave Themelore në Kosovë por që ky përjashtim nuk nënkupton edhe përjashtimin e paragrafit 1 i këtij ligji pasi që organi i kundërvajtjes zhvillon procedurën e kundërvajtjes pasi që në rastin konkret vet Ligji Për Parandalimin dhe Luftimin e Pandemisë Covid – 19, ka përcaktuar kompetencën e organeve për shqiptimin e masave ndëshkimore.

Kësisoj në kapitullin XI të Ligjit nr. 05/L-87 Për Kundërvajtje përcaktohet procedura e veçantë e kundërvajtjes para organit të kundërvajtjes, me autorizime dhe rregulla të veçanta jashtë kompetencës së gjykatave të rregullta. Për më tepër kundër vendimeve përfundimtare të organit të kundërvajtjes sa i takon mbrojtjes gjyqësore mundë të zhvillohet konflikt administrativ sipas padisë pranë gjykatës kompetentë e që është Departamenti Administrativ i Gjykatës Themelore në Prishtinë dhe vleinë rregullat e Ligjit Për Konflikt Administrativ.

(Udhëzuesi i miratuar në seancën e përgjithshme të Gjykatës Supreme, i mbajtur më)